**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к сведениям об осуществлении государственного контроля (надзора)   
в сфере образования Рособрнадзором**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ«Об образовании в Российской Федерации» и Положением о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 885 (далее – Положение)  
 к функциям государственного контроля (надзора) в сфере образования относятся:

федеральный государственный [надзор](consultantplus://offline/ref=1A4A3A1043EED0DFD85A6DE4711F67EF9793ACF3B3B0A1FA3AE5470ADB220DFFA3E6DF4DB899636EBD68D323C574EAAB7AD1AB0DF285CB02p3j2O) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, [перечень](consultantplus://offline/ref=1A4A3A1043EED0DFD85A6DE4711F67EF979BA2F0BEB1A1FA3AE5470ADB220DFFA3E6DF4FB3CD322BEB6E86749F21E6B47ECFAAp0j5O) которых утверждается Правительством Российской Федерации, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных   
в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность   
по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации   
(далее вместе – организации, осуществляющие образовательную деятельность),   
в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов указанных организаций, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг;

федеральный государственный [контроль](consultantplus://offline/ref=D9E33D637F8E495A146F9119F1BB2828BBDE4FBA812DA4D32C7D596CDCADF79E6D22939FB733B7ABB98B368F3C44F04A20056B19C364BBCFy046O) качества образования   
в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также в случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся   
по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным [стандартам](consultantplus://offline/ref=D9E33D637F8E495A146F9119F1BB2828B8D245BE892EA4D32C7D596CDCADF79E7F22CB93B635A9AABA9E60DE79y148O) принятие мер.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных [частью 9](consultantplus://offline/ref=FC6488DEAA47702708465BCBC8B6E8C945A8E7D3DBD297B7010BF9E8C5AAD3D7F97D526155F0F6EE8040AD66A42A786754F65DEE4D2A69DCZ1XDI) статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» мер.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования,   
и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации   
и проведения проверок в отношении подконтрольных Рособрнадзору субъектов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер   
по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Перечни нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляются федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования, установлены соответственно Административным регламентом осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Рособрнадзора от 18.03.2020 № 315 (зарегистрирован Минюстом России 18.06.2020, регистрационный № 58692),  
и Административным регламентом осуществления Федеральной службой  
по надзору в сфере образования и науки федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Рособрнадзора от 20.03.2020 № 367 (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2020, регистрационный № 58676).

В рамках выполнения государственных функций по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования Рособрнадзором в 2020 году   
в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проведена 81 проверка, из них проведено 27 внеплановых проверок по контролю   
за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в отчетном периоде составило 52 проверки (46 плановых и 6 внеплановых).

Постановлениями судебных органов о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях на должностных и юридических лиц наложены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 583 тысячи рублей.

Изданы распорядительные акты Рособрнадзора в части:

запрета приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность – 11;

возобновления приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность – 8;

приостановления действия государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность – 14;

лишения организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации – 3;

возобновления организации, осуществляющей образовательную деятельность действия государственной аккредитации – 15;

приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности – 8;

возобновления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности – 1.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с полномочиями, возложенными на Рособрнадзор, помимо федерального государственного надзора   
в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования Рособрнадзором осуществляются иные виды контроля (надзора), информация   
по которым в соответствии с приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в форму федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – форма статистического наблюдения) не включается.

В частности, Рособрнадзором осуществляются:

государственный надзор за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства Российской Федерации   
в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к используемой в образовательном процессе информационной продукции;

контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в сфере образования и полномочия по подтверждению документов   
об ученых степенях и ученых званиях, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или внесении в них изменений;

контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного полномочия;

контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, с правом проведения проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

контроль за расходованием субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также контроль за расходованием средств на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях в пределах своей компетенции;

контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

контроль за расходованием субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка   
на воспитание в семью.

С учетом того, что форма статистического наблюдения не отображает сведения об осуществлении Рособрнадзором всех видов контроля (надзора) в установленной сфере ведения полагаем, что анализ и оценку эффективности возложенных на Рособрнадзор контрольно-надзорных полномочий в полном объеме осуществить   
не представляется возможным.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 и во исполнение пунктов 1, 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020  
 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации исключены из Плана проведения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее – План проверок) проверки, запланированные Планом проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в период с апреля 2020 по декабрь 2020 года.

Внеплановые проверки, назначенные в целях проверки ранее выданного предписания, в соответствии с постановлением № 438 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 862 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2020 году» (подпункт «е») проводились только по ходатайству образовательной организации.